

**ПРИНЦИПАТ И
МУНИЦИПАЛЬНАЯ ВЛАСТЬ
В АКВИЛЕЕ**

Как известно, муниципии по своей организации управлялись частью общими законами (в том числе Юлиевым законом о муниципиях), частью - местными (как это было в муниципиях Сальпензы и Малаки). Мы не располагаем собственно законом муниципия Аквилеи. В нашем распоряжении имеются местные надписи, которые позволяют представить муниципальную власть и говорить о соотношении местной и центральной власти.

Аквилейские надписи содержат две группы - о сенате и магистратах. Первая группа включает в себя следующие: 1) *decurio* (CIL.V.889,916,7563,8249,990); 2) *decretum decurionum* (CIL.V.741,742,744...); 3) *senatus consultum* (CIL.V.961,8288); 4) *senatus sententia* (CIL.V.8313). Без сомнения, упоминания декурионов, т.е. местных сенаторов, ряд их постановлений, а также решения и постановления сената Аквилеи, доказывают его существование в городе. Дополнительным аргументом в пользу наличия сената в Аквилее служит упоминание, зафиксированное у SHA.Vita Car.4.4: "Кар был медиоланцем, но был записан на доске курии города Аквилеи"¹. Отсюда мы устанавливаем наличие аквилейской курии, т.е. здания, в котором происходили заседания сената, а также факт записи на доске (*album*) неких персон, в данном случае будущего императора Кара. Этот *album* являл собой список местных сенаторов² и, конечно же, существовал не только в III в. (в период жизни Кара), но и раньше, с момента появления в городах местных сенаторов-декурионов. Таким образом, в Аквилее был сенат, состоявший из декурионов, которые были включены в списки (*album*), издавали постановления и заседали в городской курии. Как установлено, сенат в городах Италии комплектовался из знатных муниципалов, прошедших ряд магистратур и обладавших имущественным цензом не менее 100 тыс. сестерциев³. Что же касается возрастного ценза для местных сенаторов, то он по закону Юлия определяется 30 годами (*Lex Jul. mun. 89*), а в Дигестах, т.е. во времена Империи, уже устанавливается возраст в 25 лет (50.2.2.8). Кроме имущественного и возрастного цензов существовали и другие ограничения при вступлении в сенат для ряда муниципалов, в том числе для должников, содержателей гладиаторских школ,

¹ ...Carum Mediolanensem fuisse, sed albo curiae Aquileiensis civitas insertum.

² *Kuhbler B. Decurio I //RE. Stuttgart, 1901. Bd.4. Sp. 2325.*

³ *Ibid. Sp. 2328.*

либо групп актеров, лиц, осужденных за кражу и др. (Lex Jul. mun. 108-132). То же самое, по-видимому, должно было относиться и к Аквилее. Исследованием Н.А. Машкина выявлено, что все важнейшие дела муниципия подлежали обсуждению и решению городским сенатом⁴. По аквилейским эпитафическим памятникам можно очертить некоторые функции местного сената. Обратимся к ним: "М. Аннай, сын Квинта, кваттуорвир по судоговорению, квинквеннал, позаботился о том, чтобы восстановить ворота по постановлению сената, он же и принял работу" (CIL.V.8288). "Тиб. Карминий, сын Тиберия, П. Анний, сын Марка, префекты, П. Анний, сын Квинта, квестор, С. Теренций, сын Гая, по постановлению сената поставили ворота и стены и они же приняли работу"⁵. "Л. Теренций, сын Тита, кваттуорвир по судоговорению, приказал сделать памятник на эти деньги по декрету декурионов, были вымощены дороги от Аннии до стены и после крипты до театра" (CIL.V.1008a).

Из приведенных источников видно, что аквилейский сенат следил за укреплениями города и, таким образом, заботился о его безопасности. Кроме этого, сенат осуществлял заботу о городском благоустройстве, а именно - о мощении улиц, в частности, это было предусмотрено вплоть до театра, куда стекалось много народа во время празднеств и представлений. Далее, указания на то, что в процессе выполнения постановления сената принимал участие квестор⁶, т.е. персона, имеющая непосредственное отношение к городской казне, и кваттуорвир, получивший деньги по декрету декурионов для благоустройства города (CIL.V.1008a), свидетельствуют о том, что сенат Аквилеи распоряжался городскими финансами.

Аквилейский сенат принимал решение об установлении статуй императорам, в частности, Адриану и Марку Аврелию. Об этом можно судить по сохранившимся базам разрушенных статуй с надписями, из которых и выявляются имена императоров и тот факт, что они установлены по декрету декурионов (CIL.V.855), (A.E.1984.432). Декурионы особыми постановлениями представляли муниципалам специальные места также для установления статуй, даров, памятных стелл божествам (CIL.V.741,742,744,749,800...), знатным муниципалам от имени города (CIL.V.879,903...), частным лицам от имени их родственников и клиентов (CIL.V.749,832...) и патронам муниципия, не принадлежащим к аквилейцам (CIL.V.877,8972...). Значит, местный сенат распоряжался некоторой частью городской земли. Наконец, последний тип декретов включает назначение должностных лиц в городе - это кваттуорвир по судоговорению (CIL.V.961) и августалы (CIL.V.827,832). Большими сведениями об аквилейском сенате мы не располагаем. По аналогии с функциями местных сенатов Италии можно предположить, что и сенат Аквилеи решал вопросы, касающиеся

⁴Машкин Н.А. История древнего Рима. М., 1948. С. 417, 464.

⁵Эта надпись опубл.: Brusin G. Gli scavi di Aquileia. Udine, 1934. P. 57.

⁶Ibid.

военной защиты муниципия, культа, определения размера повинностей для горожан⁷, имел определенные судебные функции⁸ и др.

В состав городского сената входили обычно 100 декурионов⁹. Часть их являлась действующими муниципальными магистратами¹⁰. Именно они и составляют вторую группу характеристик местной власти, фигурирующих в аквилейских надписях:

quattuorvir (CIL.V.761,888,922...); quattuorvir iure dicundo (CIL. V. 875, 879, 961, 989...); quattuorvir iure dicundo designatus (CIL. V. 738)¹¹; quattuorvir quinquennalis (CIL. V. 1015, 1016); quattuorvir iure dicundo quinquennalis (CIL. V. 903, 989, 1010); praefectus iure dicundo (CIL. III. 4788; V. 949, 953, 961); aedilis (CIL. V. 862, 1015); aedilicius, т.е. бывший эдил (CIL. V. 8306); quaestor (CIL. V. 1277, 8293, 8298...); sevir (CIL. V. 731, 740, 743, 744); augustalis (CIL. V. 985, 8296).

Из приведенного ряда магистратов высшими были кваттуорвиры (Lex Jul. mun. 50.135), т.е. коллегия четырех мужей. Следуя Дигестам (50.1.13) и закону Сальпензы (26) они имели судебную власть, и поэтому их полное название - кваттуорвиры iure dicundo (по судоговорению). Эти лица являлись верховными судьями муниципия, что заметно по их титулу. В надписях фигурируют и другие магистраты с судебной властью - префекты по судоговорению. П. Виллемс объясняет появление этих префектов следующим условием. Если кваттуорвиры по судоговорению не избирались вовремя, то сенат назначал двух префектов, которые облакались всеми полномочиями кваттуорвиров по судоговорению¹².

Главные магистраты муниципия Аквилея должны были быть образованными, богатыми, знатными людьми. Ведь их деятельность в качестве верховных судей предполагала юридическое образование. Председательство в сенате предусматривало их принадлежность к декурионам, т.е. к местным сенаторам, что, в свою очередь, требовало указанного выше имущественного и возрастного ценза. Кроме этого декурионы являли собой высшее сословие муниципального общества Аквилеи, т.е. муниципальную знать¹³. Именно таким был Г.Муниций Итал, сын Гая, занимавший высокие должности в городе и государстве, одаренный золотой короной Веспасианом (CIL.V.875).

Иногда, по-видимому, аквилейские кваттуорвиры по судоговорению исполняли обязанности верховных жрецов общины. Так, тот же Г. Муниций Итал был кваттуорвиром по судоговорению и фламинем божественного Клавдия (CIL.V.875), хотя он и мог занимать эти должности последовательно. Иногда кваттуорвиры занимались и городским

⁷Виллемс П. Римское государственное право. Киев, 1890. Вып. 2. С. 611-613; Langhammer W. Die rechtliche und soziale Stellung der Magistratus municipales und der Decuriones. Wiesbaden, 1973. S. 188-219.

⁸Laffi U. Le funzioni giudiziarie dei senati locali nel mondo romano //Atti della Acc.naz.dei Lincei. Cl. di sc.mor.st. e fil.Rendiconti. ser.8. Roma, 1991. Vol. 44, fasc. 3/4. P. 86.

⁹Kuhbler B. Op.cit. Sp. 2325.

¹⁰Ibid.

¹¹Эта характеристика означает уже избранного магистрата, но еще не вступившего в должность. См.: Бартошек М. Римское право. М., 1989. С. 210.

¹²Виллемс П. Указ. соч. С. 625.

¹³Наджафова И.М. Римская Аквилея I-II вв. н.э. Автореферат дисс. ... канд. ист. наук. М., 1992. С. 9.

благоустройством, как это делал уже знакомый нам Л. Теренций, участвовавший в мощении улиц Аквилеи (CIL.V.1008a).

Верховные магистраты с определением "кваттуорвир квинквеннал" исполняли обязанности цензоров¹⁴. Это происходило раз в пять лет, отсюда и название - "квинквеннал". Другой вид магистратуры, "кваттуорвир по судоговорению квинквеннал", позволяет говорить о том, что эти квинквенналы обладали еще и судебными функциями. Понятно, что по рангу эти лица были выше, чем просто кваттуорвиры по судоговорению, что заметно по большему числу функций, исполняемых кваттуорвирами по судоговорению квинквенналами, которые были одновременно и кваттуорвирами по судоговорению, и квинквенналами.

Заметим, что зафиксированное Ю. Кулаковским положение о том, что в городах Италии коллегия кваттуорвиров по судоговорению - это дуумвиры по судоговорению плюс два эдила¹⁵, на материале Аквилеи не подтверждается. Здесь были отдельные коллегии кваттуорвиров по судоговорению и коллегия эдилов. Последние обозначены в надписях как *aedilis* и *aedilicius*. А. Деграсси, изучая аквилейские надписи, пришел к выводу, что коллегия эдилов в Аквилее состояла из четырех мужей, которые обозначались просто кваттуорвирами без какого бы то ни было определения¹⁶. Иными словами, функции эдилов в Аквилее исполняли магистры, называемые либо эдилами, либо кваттуорвирами без определения.

Не располагая конкретными данными о функциях аквилейских эдилов, приведем на этот счет общие соображения. Известно, что эдилы проявили заботу о городе (*Lex Jul.mun. 20*), о снабжении горожан хлебом и подготовке и проведении празднеств¹⁷. Последний вид деятельности, по мнению Д. Сабатуччи, мог вовлекать эдилов в сакральную сферу города¹⁸.

Аквилейские квесторы представляли собой колледию из двух человек, как это устанавливает А. Деграсси¹⁹. Квесторы как магистраты упомянуты в *Lex Salp. 21, 27* и *Lex Mal. 52*. Их задачей было заведование финансами муниципия²⁰. Что касается аквилейских квесторов, то они принимали участие в благоустройстве города, в частности при строительстве ворот и стен, о чем мы узнаем из оставленной по этому случаю надписи, уже упомянутой нами выше в другой связи²¹.

Муниципальными магистратами могли быть и севиры, названные в нескольких десятках аквилейских надписей. Известно, что в муниципальных законах Сальпензы и Малаки севиры среди городских магистратур не фигурируют. У нас, таким образом, нет материала для сравнения, но можно полагать, что в Аквилее это были низшие магистраты, ведь среди высших магистратов они нигде не названы. Наше предположение основывается на анализе

¹⁴ *Виллемс П.* Указ. соч. С. 608, 624.

¹⁵ *Кулаковский Ю.* Италия при римских императорах. Киев 1884. С. 7.

¹⁶ *Degrassi A.* *Quattuorviri in colonie romane e in municipi retti da duoviri* // *Atti della Acc.naz.dei Lincei. Cl.di sc.mor.st.e fil. Memorie. Ser.8.* Roma, 1950. Vol. 2, Fasc. 3. P. 339.

¹⁷ *Sabatucci D.* *L'edilizia romana: magistratura e sacerdozio* // *Ibid.* Roma, 1954. Fasc. 3. P. 262, 294, 297.

¹⁸ *Ibid.* P. 293,303.

¹⁹ *Degrassi A.* *Quando Aquileia divenne municipio romano* // *Ibid.* Roma, 1963. Vol. 9, Fasc. 3. P. 143.

²⁰ Подробнее см.: *Langhammer W.* *Op.cit.* S. 157-161.

²¹ *Brusin G.* *Op.cit.* P. 57.

термина "сефир", в котором основной частью является "вир". Это слово, как известно, широко использовалось в сочетании с определенным числом для обозначения должностей (дуумвиры, триумвиры, децемвиры и др.), также и севиры - это коллегия шести мужей. Эти севиры не идентичны коллегии севилов-августалов, так как в аквилейских надписях они противопоставлены друг другу: *sevir et augustalis* (CIL. V.828,1004,1758); *sevir et decreto dtcurionum augustalis* (CIL.V. 827,832).

Заметно, что в названии должности фигурирует союз *et*, который бывает как соединительным, так и разделительным. Отсюда, если в первом ряде надписей можно с определенной долей вероятности говорить о различии должностей севилов и августалов, то второй ряд надписей подтверждает нашу мысль об их различии. Между тем, полное название коллегии августалов звучит как *sevir augustalis* (CIL.V.1012,1768), т.е. без союза *et*. Это полное название коллегии шести мужей, обслуживающих в муниципиях императорский культ²².

В тех севирах, которые противопоставлены августалам, мы вслед за М. Крашенинниковым²³ видим персоны, обслуживающие культ разных богов, почитаемых в городе. Иначе говоря, просто севиры, без определения, имели отношение к культу божеств общины, в то время как севиры-августалы (или просто августалы) занимались императорским культом. Обе коллегии состояли из 6 мужей и были вовлечены в сакральную сферу деятельности. Получалось так, что большее внимание в науке было уделено коллегии севилов-августалов. Установлено, что при вступлении в должность севиры-августалы вносили определенную денежную сумму в городскую казну и несли последующие денежные траты²⁴. Они пользовались почетом в городах, носили тогу с пурпурной каймой, удостоивались венка, ликторов, флейтистов, имели специальные места в театре²⁵, т.е. обладали знаками магистратского отличия. Главной обязанностью севилов-августалов считалась подготовка и проведение празднеств и игр в честь императоров, установление храмов, алтарей, статуй императорам²⁶. По аналогии с деятельностью севилов-августалов можно представить и деятельность просто севилов. Последние исполняли перечисленные функции не в императорском культе, а в культах разных богов Аквилеи. Итак, на основании вышеизложенного, мы считаем, что в Аквилее были еще две группы магистратов, называемых "севиры" и "севиры-августалы" (августалы), вовлеченные в сакральную сферу деятельности²⁷.

Относительно народного собрания Аквилеи в эпиграфических материалах прямых указаний нет. Отсутствие такого рода данных можно объяснить спецификой этого рода

²²Крашенинников М. Августалы и сакральное магистерство. СПб., 1885. С. 88, 96; *Mommsen T. R?misches Staatsrecht. Leipzig, 1887. Bd. III, T. 1. S. 454.*

²³М. Крашенинников приводит в этой связи надпись из другого города, в которой фигурирует *sevir Apollinaris*, т.е. сефир, обслуживающий культ Апполона. См: *Крашенинников М. Указ. соч. С. 15, 333.*

²⁴Там же. С. 83, 90, 93-96.

²⁵Колосовская Ю.К. Паннония в I-III вв. н.э. М., 1973. С. 181.

²⁶Крашенинников М. Указ. соч. С.84; *Виллемс П. Указ. соч. С.603-604.*

²⁷Заметим, что в Аквилее севиры и севиры-августалы не должны были дублировать функции аквилейского жречества, представленного понтификами, авгурами, фламيناми, сацердотами и магистрами. Иначе не было бы необходимости создавать эти коллегии шести мужей.

источников, не фиксирующих факт проведения собраний. Как известно, активность народных собраний в городах Италии наблюдалась лишь в начале эпохи принципата, а вообще в течение Ранней империи народные собрания постепенно теряли свое значение, и их функции переходили к городским сенатам²⁸. Это обстоятельство также объясняет отсутствие в надписях свидетельств проведения народных собраний и в Аквилее.

Намек на наличие народного собрания Аквилеи усматривает М. Крашенинников в надписях, в которых фигурируют "севиры и, по декрету декурионов, августалы" (CIL.V.827, 832). Он считает, что раз в этих надписях подчеркивается, что августалов назначали декурионы по декрету, то севиры, в противоположность августалам, должно было избирать народное собрание²⁹. Такая интерпретация вполне возможна. Принимая во внимание это мнение М. Крашенинникова, вывод Н.А. Машкина об активности народных собраний в италийских городах в самом начале принципата³⁰, а также закон 81-84 гг. н.э. муниципия Малаки (в котором говорится о функциях комиций), можно предполагать существование народного собрания Аквилеи в I в. н.э. и его компетенции, а именно - выдвижение и избрание муниципальных магистратов (Lex Mal. 51,52).

Итак, на основании надписей из Аквилеи, мы имеем возможность представить муниципальную власть города в течение Ранней империи. Это - сенат, магистратуры и народное собрание (последнее примерно в течение I в. н.э.).

Аквилейские эпиграфические материалы фиксируют нахождение в городе некоторых императорских чиновников. В двух надписях (CIL.V.4327, 4328) фигурируют некие *correctores* Венеции-Истрии. Деятельность этих корректоров в период империи была различной. При принципате они являли собой специальных императорских контролеров по делам муниципиев³¹, при доминате - они уже означали наместников³². Й. Марквард относил принадлежность названных надписей (CIL.V.4327, 4328) именно к эпохе принципата³³. Поэтому корректоры в Аквилее были именно императорскими контролерами. Направление корректоров в Аквилею говорит о взаимоотношениях центральной и местной власти, прежде всего о вмешательстве принцепсов во внутренние дела муниципия. На территории Аквилеи располагались резиденция и земельные владения императорского дома³⁴. Отсюда вполне понятно нахождение в городе специальной канцелярии по делам императорского имущества, в том числе по финансам. Это следует из надписи (A.E. 1952.59), в которой упомянут императорский раб Сатурний, бывший помощником табулярия этой канцелярии (*adjutor tabularii rationis patrimonii*). В другой надписи (CIL.V.820) значится специальный служащий - вилик кондуктора государственной пошлыны (*vilicus conductoris*

²⁸ Виллемс П. Указ. соч. С. 631; Машкин Н.А. Указ. соч. С. 369, 417.

²⁹ Крашенинников М. Указ. соч. С. 42.

³⁰ Машкин Н.А. Указ. соч. С. 369, 417.

³¹ Нетушил И.В. Очерк римских государственных древностей. Харьков, 1906. Т. 2, вып. 1. С. 32-33.

³² Там же. С. 36; Бартошек М. Указ. соч. С. 93.

³³ Marquardt J. Römische Staatsverwaltung. Darmstadt, 1957. Bd I. S. 233-234.

³⁴ Наджафова И.М. Указ. соч. С. 9.

portorii publici). Последний и есть императорский чиновник по сбору таможенных пошлин в Аквилее³⁵.

Таким образом, в Аквилее во время Ранней империи действовали представители как местной, так и центральной императорской администрации.

I. M. NADŽAFOVA

IL PRINCIPATO E IL POTERE MUNICIPALE AD AQUILEIA

(RIASSUNTO)

Le iscrizioni di Aquileia ci permettono di ricostruire il potere municipale. Esse si dividono in due gruppi: il primo concernente il potere del senato ed il secondo riguardante il potere dei magistrati.

La menzione nelle iscrizioni dei *decuriones* e dei loro decreti mostra l'esistenza in Aquileia del senato, il quale si occupava delle fortificazioni cittadine, delle opere pubbliche e controllava le finanze. Questo decideva le questioni circa la collocazione delle statue dell'imperatore, disponeva di una parte del territorio della città, nominava i magistrati locali, i *quattuorviri iure dicundo* (CIL.V.961) e gli *augustales* (CIL. V. 827. 832). Il senato di Aquileia decideva anche della difesa militare del municipio, del suo culto, delle tasse, ed aveva, inoltre, alcune funzioni giudiziarie.

Abitualmente il senato municipale era composto da 100 decurioni. Una parte di questi aveva occupato la magistratura municipale. I *quattuorviri iure dicundo* avevano il massimo potere giudiziario. Talvolta, questi facevano le veci dei supremi sacerdoti della comunità (CIL.V.1008a).

I magistrati supremi, che si chiamavano *quattuorviri quinquennales*, ogni 5 anni facevano le veci dei censori. La presenza di un altro tipo di tale

magistratura, il cosiddetto *quattuorvir iure dicundo quinquennalis*, permette di affermare che questi *quinquennales* possedevano anche le funzioni giudiziarie ed erano superiori ai semplici *quattuorviri iure dicundo*, e ciò lo si desume dalla grande quantità delle loro funzioni.

Nelle iscrizioni si menzionano anche gli edili ed i questori. Infine, i magistrati municipali minori di Aquileia erano i *seviri*, i quali, però, non si identificavano con il collegio dei *seviri augustales*, perché nelle iscrizioni di Aquileia questi due collegi sono contrapposti. Entrambe le magistrature erano collegate all'attività sacrale. L'obbligo principale dei *seviri augustales* era la preparazione e l'organizzazione delle feste e dei *ludi* in onore dell'imperatore. Questi, inoltre, organizzavano la costruzione dei templi, degli altari e delle statue dell'imperatore. Analogamente, anche i semplici *seviri* possedevano le medesime funzioni, non per il culto dell'imperatore, ma per i culti delle diverse divinità di Aquileia.

³⁵Там же. С. 8; Колосовская Ю.К. Указ.соч. С. 168.